

<https://www.observatoire-collectivites.org/spip.php?article2840>

# Droit à réparation du titulaire d'une autorisation d'occupation du domaine public délivrée illégalement

- Jurisprudence -



Date de mise en ligne : lundi 14 novembre 2011

---

Copyright © Observatoire Smacl des risques de la vie territoriale - Tous  
droits réservés

---

# Un maire peut-il librement accorder à une association le droit d'installer une stèle commémorative dans un cimetière ?

[1]

---

**Non. Encore faut-il que la stèle ne comporte aucune prise de position politique incompatible avec la destination normale d'un cimetière et ne soit pas de nature à troubler l'ordre public. En délivrant illégalement une telle occupation du domaine public, le maire commet une faute de nature à engager la responsabilité de la commune.**

En juin 2005, le maire d'une commune du Sud-Est de la France [2] délivre à une association de défense "des intérêts moraux et matériels des anciens détenus et exilés politiques de l'Algérie française", l'autorisation d'occuper pendant quinze ans un emplacement de 6 m<sup>2</sup> dans le cimetière communal pour y ériger une stèle commémorative.

La stèle en cause comporte notamment l'inscription "aux combattants tombés pour que vive l'Algérie française" ainsi que les dates auxquelles ont été exécutés les auteurs de plusieurs assassinats ou tentatives d'assassinats, jouxtant un bas-relief représentant l'exécution d'un militaire.

Le fils d'un commissaire de police assassiné par certaines des personnes auxquelles la stèle rend hommage, et qui ont été condamnées à ce titre, demande l'annulation de l'arrêté autorisant l'installation de ce monument.

## **En toute connaissance de cause**

Le tribunal administratif annule l'arrêté et ordonne l'enlèvement de la stèle, ce que confirme la Cour administrative d'appel de Marseille. Pour les magistrats marseillais en effet, le maire a délivré son autorisation avec légèreté et sans connaissance précise du projet.

Impossible répond le Conseil d'Etat, l'association ayant adressé au maire une description complète et précise de la stèle. Le maire pouvait d'autant moins ignorer la teneur exacte du monument projeté que celui-ci "était analogue, par son apparence, ses proportions et ses références historiques, à d'autres stèles déjà érigées, au prix de vives contestations, dans des communes proches".

## **Prise de position politique et trouble à l'ordre public**

Ce qui ne veut pas dire pour autant que l'autorisation délivrée par le maire était légale.

En effet "cette stèle ne constituait pas un simple monument commémoratif à la mémoire de personnes défuntes mais manifestait une prise de position politique et procédait à l'apologie de faits criminels".

Ainsi "le maire a autorisé l'occupation du domaine public communal pour un usage qui, d'une part, n'était pas compatible avec la destination normale d'un cimetière et, d'autre part, était de nature à entraîner des troubles à l'ordre public".

L'enlèvement de la stèle litigieuse était donc bien fondé.

### **Faute de la commune**

Pour autant, en délivrant illégalement une autorisation d'occupation du domaine public, la commune engage sa responsabilité. Si l'association ne peut obtenir le remboursement intégral de la stèle dès lors que celle-ci est demeurée à sa disposition après son enlèvement, elle est en revanche fondée à réclamer à la commune le coût des travaux d'installation de la stèle ultérieurement enlevée et exposée en pure perte. Cela constitue en effet "un préjudice en lien direct avec l'autorisation illégale d'occupation du domaine public qui avait été accordée par le maire".

[Conseil d'État, 14 novembre 2011, N° 340753](#)



#### *Post-scriptum :*

– Un maire ne peut délivrer une autorisation pour l'installation d'une stèle commémorative si celle-ci comporte une prise de position politique incompatible avec la destination normale d'un cimetière et de nature à entraîner des troubles à l'ordre public.

– En délivrant une telle autorisation d'occupation du domaine public, le maire engage la responsabilité de la commune. Le titulaire de l'autorisation a ainsi droit à réparation du préjudice direct résultant de l'autorisation illégale d'occupation du domaine public qui lui a été accordée. En l'espèce l'association propriétaire de la stèle est fondée à réclamer le remboursement à la commune du coût des travaux d'installation de la stèle ultérieurement enlevée sur décision de justice.

# Etes-vous sûr(e) de votre réponse ?



[Les contrats d'occupation des dépendances du domaine public sont-ils soumis à publicité et mise en concurrence préalables ?](#)



[Un maire peut-il, sans s'assurer de l'accord de la famille, autoriser une entreprise funéraire à rassembler les corps dans un même cercueil ?](#)

---

[1] Photo : © Elena Elisseeva

[2] 35 000 habitants