

<https://www.observatoire-collectivites.org/spip.php?article4299>

# Diffamation envers la commune : pas de plainte sans délibération préalable du conseil municipal

- Jurisprudence -



Publication date: mardi 25 juin 2013

---

Copyright © Observatoire Smacl des risques de la vie territoriale - Tous

droits réservés

---

**Une commune peut-elle, en sa qualité de personne morale, porter plainte pour diffamation si la probité du conseil municipal est mise en doute sur un blog ?**

[1]

---

**Oui du chef de diffamation envers un corps constitué. Mais encore faut-il, pour que l'action soit recevable, que le conseil municipal délibère préalablement et précise les faits qu'il entend poursuivre et la nature de la qualification. Le requisitoire introductif ne pourra pallier aucune insuffisance de la délibération initiale. Doit être ainsi annulée la plainte d'une commune contre l'auteur d'un tract et d'un article sur un blog, faute pour le conseil municipal d'avoir précisé le document incrimine, ni la nature de la qualification retenue.**

Une opposante attaque la majorité municipale d'une commune de 3200 habitants en distribuant des tracts dans les boîtes aux lettres et en publiant un article sur un blog intitulé "un scandale peut en cacher un autre". Elle y met en cause la probité du conseil municipal. Le maire se constitue partie civile du chef de diffamation envers un citoyen chargé d'un mandat public ; la commune, personne morale, en fait de même pour diffamation envers un corps constitué.

Mise en examen, l'intéressée obtient l'annulation des plaintes dirigées à son encontre, ce que confirme la Cour de cassation.

En effet pour être recevable, l'action de la commune supposait une délibération du conseil municipal qui réponde aux exigences de l'article 48 de la loi du 29 juillet 1881 : la délibération préalable à l'engagement des poursuites doit indiquer avec une précision suffisante les faits qu'elle entend dénoncer et mentionner la nature des poursuites qu'elle requiert, sans que ses insuffisances puissent être réparées par le requisitoire introductif.

Or en l'espèce, si le conseil municipal a bien délibéré, il s'est contenté de viser "une plainte au civil" sans mentionner le document incriminé ni en citer des extraits. En outre la délibération fait référence à la défense de l'honneur et de l'intégrité des élus, ne permettant ainsi pas de déterminer s'il s'agit d'une plainte envers un citoyen chargé d'un mandat public ou envers un corps constitué.

Mais une nullité peut en cacher une autre.

Car la plainte du maire n'est pas plus régulière en ce qu'elle est concomitante à une autre plainte portant sur les mêmes faits sous deux qualifications différentes [2] entretenant ainsi une incertitude et une confusion ne permettent pas à l'auteur des attaques de connaître avec précision la qualification des faits qui lui sont imputés.

D'où l'annulation de l'ensemble de la procédure.

[Cour de cassation, chambre criminelle, 25 juin 2013, NÂ° 12-84696](#)



PS:

– Une collectivité personne morale peut porter plainte pour diffamation envers un corps constitué. Le conseil doit délibérer préalablement en indiquant avec précision les faits qu'il entend dénoncer et en mentionnant la nature des poursuites requises. A défaut la plainte sera nulle sans possibilité de régularisation a posteriori notamment par le réquisitoire introductif.

– Lorsqu'un élu souhaite intenter une action en diffamation il doit préciser, sous peine de nullité, s'il agit en qualité de personne chargée d'un mandat public ou de simple particulier. Il s'agit en effet de deux qualifications différentes lesquelles ne peuvent pas cumulativement être retenues pour les mêmes écrits ou propos (en revanche dans un même texte, il peut y avoir des attaques de nature différentes : il appartiendra alors à l'élu de les viser distinctement en précisant bien sous quelle qualité il entend agir pour chaque passage incriminé).

## Références

– [Article 48 de la loi du 29 juillet 1881](#)

## Etes-vous sûr(e) de votre réponse ?



[Un maire dénigré sur un blog peut-il obtenir réparation en exerçant une action de droit commun sur le fondement de l'article 1382 du code civil ?](#)



[e-réputation des décideurs publics : l'auteur d'un blog jugé diffamatoire peut-il s'exonérer en rapportant la preuve de la vérité des faits dénoncés ?](#)

## Pour aller plus loin



[Diffamation et campagnes électorales : attention à l'effet boomerang !](#) (dossier)

---

[1] Photo : © Alexander Kalina

[2] L'une pour diffamation envers un particulier, l'autre pour diffamation envers un citoyen chargé d'un mandat public